



Igangsætning af kommune- og lokalplanlægning for et biogasanlæg ved Andi. Ansøgning

Sagsnr.: 11/27240

Åben sag

Sagen afgøres i: Udvalget for plan, udvikling og kultur (PUK)

Fraværende:

Bilag:

- 1527435 Åben: ANSØGNING af 25.10.11 om igangsætning planlægning
- 1527436 Åben: Bilag til ANSG. af 25.10.11 - Ansøgningssskema
- 1527437 Åben: Bilag til ANSG. af 25.10.11 - Beskrivelse af ansøgt anlæg
- 1511248 Åben: Artikler fra Lokalavisen, vedr. ansøgt biogasanlæg
- 1512247 Åben: Debatindlæg fra Lokalavisen vedr. ansøgt biogasanlæg
- 1504948 Åben: Kopi af ansøgers præsentation af 12.01.09 af projektet
- 1508847 Åben: A3-oversigtskort af 26.09.11, mål 1-2000
- 1511335 Åben: A4-Oversigtskort af 29.09.11, fra Kulturarvsstyrelsen
- 1529318 Åben: A3-Oversigtskort af 27.10.11, mål 1-15.000
- 1531821 Åben: A3-Fotodok. af 01.11.11, Landskab v. Andi
- 1533675 Åben: Redegørelse for det ansøgte projekts placering i relation til kommuneplan 2009

Resumé

Der er den 25. oktober 2011 søgt om igangsætning af kommune- og lokalplanlægning for et 5.437 m² stort biogasanlæg, der bl.a. omfatter tre 9-10 m. høje tanke og en 23 m. bred og 25 m. høj reaktor og en 30 m. høj skorsten, placeret i det åbne land, på en ca. 45 m høj bakketop, der ligger nordvest for Andi. Det ansøgte anlæg kan behandle ca. 180.000 tons biomasse / år, til produktion af ca. 10,2 mio. m³ biogas.

Der er ikke i kommuneplanen udpeget områder til etablering af biogasanlæg. Det fremgår dog af kommuneplanens retningslinjer, side 110, at "Ved etablering af et biogasanlæg skal der tages hensyn til de nærmeste naboer i forhold til støj og lugt, de landskabelige træk, de naturmæssige forhold og de infrastrukturelle forbindelser". Ifølge planlovens § 12, er kommunen forpligtet til at virke for kommuneplanens gennemførelse. Retningslinjer og bestemmelser i en gældende kommuneplan er således bindende for den administration af f.eks. det åbne land, som kommunen udøver, f.eks. som lokal planmyndighed.

Sagsfremstilling

Sagsbehandling

Udvalget for Plan, udvikling og kultur har den 4. februar 2009 behandlet en indledende forespørgsel om etablering af et biogasanlæg ved Andi. Der var ikke noget egentligt projektmateriale til forespørgslen, ud over en overordnet præsentation af, hvordan et biogasanlæg generelt fungerer. Jf. vedlagte kopi af ansøgers præsentation af 12. januar 2009.

Syddjurs Kommunes Plangruppe efterspurgte i løbet af foråret 2009 et mere konkret ansøgningsmateriale, der nærmere redegør for projektets placering i området, projektets højde og udbredelse, samt projektets adgangsforhold. Kommunen modtog imidlertid ikke efterfølgende det efterspurgte materiale. På Udvalget for Plan, udvikling og kulturs møde den 22. april 2009 fik en



repræsentant fra Djurs Bioenergi foretræde for udvalget, for at give en overordnet mundtlig præsentation af projektet. Udvalget besluttede herefter, at en evt. planlægning skulle afvente, at der blev fremsendt en ansøgning om VVM-redegørelse, miljøvurdering og miljøgodkendelse til Natur- og Miljøafdelingen. Ansøger har siden 2009 arbejdet på disse ansøgninger, som oktober 2011 fortsat kun foreligger som foreløbige udkast.

Siden det i slutningen af 2008 blev kendt, at Djurs Bioenergi var på vej med en ansøgning om at opføre et biogasanlæg ved Andi, har projektet medført en del debat i den lokale presse. Jf. vedlagte samlinger af artikler og debatindlæg fra Lokalvisen.

Efter at ansøger i løbet af sommeren 2011 har fremsendt det seneste udkast til ansøgning om VVM, miljøvurdering og miljøgodkendelse, tog Plangruppen sagen op igen, for at høre om ansøger var klar med en konkret beskrivelse af, hvad det omtalte biogasanlæg omfatter, og hvor det konkret ønskes placeret - ansøgningsmateriale til igangsætning af kommune- og lokalplanlægning.

Den 25. oktober 2011 har kommunen modtaget en konkret beskrivelse af det ansøgte biogasanlæg, og en ansøgning om igangsætning af kommune- og lokalplanlægning for anlægget. Jf. vedlagte kopi ansøgningsmateriale af 25. oktober 2011. Udvalget for Plan, udvikling og kultur skal dermed for første gang i hele sagsforløbet tage konkret stilling til den konkrete ansøgte placering, og det konkrete ansøgte anlæg.

Det ansøgte placering og det ansøgte anlæg

Anlæggets placering

Det ansøgte 5.437 m² store biogasanlæg søges etableret på et knap fem ha. stort område af en ca. 45 m høj bakke, der er en del af landbrugsejendommen matr. nr. 5 f Andi By, Skørring. Den ansøgte placering ligger i det åbne land umiddelbart syd for landevejen, Randersvej, op til et fredet dige mod øst og nord for den fredede gravhøj, "Vonneshøj". Umiddelbart vest for området ligger et beboelseshus på Randersvej 125, i en afstand af ca. 100 m - 130 m fra det ansøgte anlæg. To andre beboelsesbygninger ligger ca. 350 m nordvest og 300 m vest for det ansøgte anlæg. Det ansøgte område afgrænses af vejbyggelinje mod nord, fortidsmindebeskyttelseslinje mod syd og af et fredet dige mod øst. Jf. vedlagte A3-oversigtskort af 26. september 2011, i målforhold 1:2.000.

Plangruppen har i løbet af september og oktober 2011 anmodet ansøger om at fremsende tydelige målfaste tegninger over det ansøgte anlæg, men har ingen modtaget. De tegninger som er vist i ansøgningsmaterialet af 25. oktober 2011 er stærkt nedkopieret og er ikke målfaste. Signaturer og tekst på tegningerne er så utydelig, at de ikke kan læses. På det foreliggende grundlag kan Plangruppen derfor ikke umiddelbart vurdere, om det ansøgte anlæg overskrider vejbyggelinjen eller fortidsmindebeskyttelseslinjen, eller om det skader det fredede dige. Det kan heller ikke umiddelbart vurderes, om der er plads til det syv m brede beplantningsbælter, som der i ansøgningen er lagt op til. Det er samtidig uklart hvor stort projektområdet præcist er. Ansøger angiver, at det er ca. fem ha stort, men tegningerne i ansøgningen antyder at det måske nærmere kun er tre - fire ha stort. Det er dog forholdsvist sikkert, at det ansøgte område er omringet af permanente natur-, kultur-, og trafiksikkerhedsmæssige interesser, samt nabointeresser, hvilket reelt vil gøre det umuligt at foretage evt. fremtidige udvidelser af anlægget, ud over de knap fem ha, som det ansøgte område udgør - med mindre naboejendommen på Randersvej 125 opkøbes og nedlægges som beboelse.

Byggeriets fysiske omfang

Det ansøgte anlæg består af otte bygninger på tilsammen 5.437 m² i grundareal. Der er tale om to bygninger af otte meters højde, en tre meter høj silo, tre 9-10 m høje tanke og en 23 m bred og 27 m høj reaktor. Hertil kommer der en 30 m høj skorsten. Ansøger har endnu ikke fremsendt endelige visualiseringer af anlægget. På baggrund af ovenstående oplysninger er det imidlertid relativt klart, at der må blive tale om et større industrilignende anlæg.

Produktionsforhold

Biogasanlægget er dimensioneret til årligt at kunne behandle i alt maks. ca. 180.000 tons biomasse - gylle, dybstrøelse, gylle fibre og energiafgrøder - til produktion af biogas, som efterfølgende anvendes



til produktion af kraftvarme. Det svarer til, at anlægget kan behandle 500 tons biomasse/dag. I alt vil anlægget maksimalt kunne producere ca. 10,2 mio. m³ biogas, hvoraf der netto vil kunne produceres og nyttiggøres ca. 23.900 MWh elektricitet (svarende til ca. 7.000 boligers årlige forbrug) og ca. 32.400 MWh varme (svarende til ca. 1.900 boligers årsforbrug).

Miljøklasse

Plangruppen er ikke enig i de oplysninger om miljøklasse, som fremgår af ansøgningsmaterialet af 25. oktober 2011. Det fremgår af ansøgningens side 12, at "miljøklasse mæssigt betragtet hører biogasanlæg til den klasse (typisk 2-3), hvor anlægget bør placeres i randzoneområder udenfor boligområder evt. i industriområder". Plangruppen kan imidlertid se af Miljøministeriets "håndbog om Miljø og Planlægning", fra november 2004, at biogasanlæg hører hjemme i kategorien "særlig industri", i miljøklassen 6-7. Biogasanlæg ligger dermed i samme klasse som fx "Olie- og benzindepot", "Kemikalie- og oliebehandlingsanlæg", "Kemisk og genetisk produktion". Den anbefalede afstand fra denne type industri til nabobeboelse er 300 m til 500 m.

Vejforlægning

I forbindelse med det ansøgte anlæg, søges der samtidig Syddjurs Kommune, Team Veje og Trafik, om at anlægge en ny adgangsvej fra den eksisterende landsbyvej fra Andi, beliggende i kote ca. 17 m, som føres op af bakken til kote ca. 45 m, hvor den efter ca. 700 m sluttes til Randersvej. Vejen får en stigning på ca. 28 m på det første stykke, fra Andi op til biogasanlægget. Jf. ansøgningens side 8. Den nye adgangsvej skal anlægges til erstatning for den eksisterende udkørsel fra Andivej til Randersvej, der skal lukkes efter krav fra Vejdirektoratet. Anlægget skal godkendes af Syddjurs Kommune som vejmyndighed. Alle udgifter til anlægget afholdes dog af ansøger selv, og er uvedkommende for kommunen.

Lokalplanpligt, kommuneplantillæg og forudgående offentlig høring

Det ansøgte anlæg må betragtes som et større bygge- og anlægsprojekt, som er omfattet af lokalplanpligt efter planlovens § 13. Da det ansøgte anlæg også ligger uden for kommuneplanens rammer, kræver det, at der sideløbende udarbejdes et tillæg til kommuneplanen. Dette udløser samtidig et krav om forudgående offentlig høring efter planlovens § 23c.

Kommuneplan 2009

Det ansøgte biogasanlæg søges etableret i et område, der ligger uden for rammerne i Kommuneplan 2009. Der er ikke i kommuneplanen udpeget områder til etablering af biogasanlæg. Det fremgår dog af kommuneplanens retningslinjer, side 110, at "Ved etablering af et biogasanlæg skal der tages hensyn til de nærmeste naboer i forhold til støj og lugt, de landskabelige træk, de naturmæssige forhold og de infrastrukturelle forbindelser". Ifølge planlovens § 12, er kommunen forpligtet til at virke for kommuneplanens gennemførelse. Retningslinjer og bestemmelser i en gældende kommuneplan er således bindende for den administration af f.eks. det åbne land, som kommunen udøver, f.eks. som lokal planmyndighed. Der er udarbejdet en redegørelse for det ansøgte projekts placering i relation til retningslinjer og bestemmelser i kommuneplan 2009, redegørelsen er vedlagt sagen som bilag og er grundlaget for den særlige opmærksomhed på mulighederne for at dæmpe og sløre anlægget i landskabet.

Økonomi og organisatoriske konsekvenser

Lovgrundlag

Planloven.



Indstilling

Direktøren indstiller,

- At Udvalget for Plan, udvikling og kultur træffer beslutning om igangsætning af kommune- og lokalplanlægning.

Såfremt det vedtages at igangsætte kommune- og lokalplanlægning som ansøgt, indstilles der følgende:

- at planprocessen starter med en otte uger lang forudgående offentlig høring efter planlovens § 23 c,
- at den forudgående offentlige høring finder sted i form af en annonce i den lokale avis,
- at de borgere, der ønsker det, orienteres løbende pr. e-mail, om sagens udvikling, (løbende aktindsigt)
- at sagen beskrives, og at sagsforløbet løbende ajourføres på kommunens hjemmeside, på www.syddjurs.dk/biogas,
- at der i det videre arbejde med kommende planforslag lægges stor vægt på, at det ansøgte anlægs dominerende fremtoning i landskabet dæmpes og sløres mest muligt, gennem følgende foranstaltninger, der skal fremgå som klare formålsbestemmelser i en kommende lokalplan:
 - krav om neutrale afdæmpede farver og afdæmpet materialevalg til de ansøgte bygninger,
 - krav om anlæg af en min. 2,0 m høj jordvold rundt om hele anlægget,
 - krav om udlæg af et min. 15,0 m bredt dækkende beplantningsbælte rundt om hele anlægget,
 - krav om etablering af min. 10 rækker buske og træer i hele beplantningsbæltet,
 - krav om, at træer og buske i beplantningsbæltet løbende vedligeholdes,
 - krav om, at det undersøges, om reaktoren kan graves yderligere ned i terrænet, end 2 m,
 - krav om, at det undersøges, om anlægget kan klare sig med en skorsten, der er lavere end 30 m.

Beslutning i Udvalget for plan, udvikling og kultur (PUK) den 09-11-2011

Der igangsættes kommune- og lokalplanlægning af et biogasanlæg som beskrevet i sagen. Planlægningen starter med indkaldelse af ideer og forslag i forbindelse med en forudgående 8 ugers offentlighedsfase. Dette annonceres og præsenteres på et offentligt møde mandag d. 5. december 2011 kl. 17.

Fraværende: Niels Viderø (A)